

Приложение к распоряжению главы
Администрации Советского района
городского округа Самара

от 15.12. 2025 № 145

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля
в городском округе Самара, осуществляемого на территории Советского района
городского округа Самара, на 2026 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного
контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
Администрации Советского района городского округа Самара, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере
муниципального земельного контроля в городском округе Самара,
осуществляемого на территории Советского района
городского округа Самара, на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля
в городском округе Самара, осуществляемого на территории Советского района
городского округа Самара, на 2026 год (далее - Программа профилактики)
разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ)
и Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными
(надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением
Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренных Положением «О муниципальном земельном контроле в городском округе Самара», утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 28.08.2025 года № 616, (далее – Положение).

1.1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля.

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации к предмету муниципального земельного контроля отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Администрацией Советского района городского округа Самара в 2025 году проводились контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия в виде выездных обследований и наблюдений за соблюдением обязательных требований.

Мероприятия по профилактике нарушений в 2025 году проводились Администрацией Советского района городского округа Самара в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Советского внутригородского района городского округа Самара на 2025 год, утвержденной постановлением Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара от 13.02.2025 № 60.

Профилактическая деятельность Администрации Советского района городского округа Самара в 2025 году включала в себя:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения.

Информирование осуществлялось посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии информации, предусмотренной частью 3

статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, на сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

В 2025 году проведено 50 консультаций.

В установленных законом случаях, при проведении мероприятий, объявлено 97 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Администрации Советского района городского округа Самара.

К профилактическим мероприятиям, проводимым в 2025 году муниципальным земельным контролем в рамках Решения Совета депутатов Советского внутригородского района городского округа Самара от 25.10.2021 года № 62 «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле на территории Советского внутригородского района городского округа Самара», согласно Решению Думы городского округа Самара от 28.08.2025 № 616 «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле в городском округе Самара» добавлены следующие профилактические мероприятия:

- 1) обобщение правоприменительной практики;
- 2) профилактический визит.

Обобщение правоприменительной практики организации и проведения муниципального земельного контроля осуществляется ежегодно.

По итогам обобщения правоприменительной практики отдел муниципального земельного контроля обеспечивает подготовку доклада с результатами обобщения правоприменительной практики Администрации Советского района городского округа Самара, который размещается на официальном сайте ежегодно не позднее 1 июля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Профилактический визит проводится по инициативе Администрации Советского района городского округа Самара (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Случаи проведения обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц и принадлежащих им объектов контроля определяются в соответствии со статьей 52.1 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Периодичность проведения обязательных профилактических визитов в соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ:

- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска - определяется Правительством Российской Федерации.

Обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Администрация Советского района городского округа Самара рассматривает заявление в течение 10 (десяти) рабочих дней и принимает решение о

проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Администрация Советского района городского округа Самара в течение 20 (двадцати) рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Администрация Советского района городского округа Самара принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из оснований, предусмотренных частью 4 статьи 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Администрацию Советского района городского округа Самара не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты его проведения.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь

выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли.

В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация доводится до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц доводится информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание контролируемого лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;
- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;
- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
	Информирование	Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации городского округа Самара в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 30 дней с момента их изменения	Отдел муниципального земельного контроля

		Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Не позднее 30 дней со дня принятия, отмены нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	
		Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	Ежегодно, декабрь	
	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном земельном контроле; 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований; 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном земельном контроле. <p>По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада с результатами обобщения</p>	Ежегодно, декабрь	Отдел муниципального земельного контроля

		правоприменительной практики Администрации Советского района городского округа Самара		
Объявление предостережений	В случае наличия у Администрации Советского района городского округа Самара сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объявляется контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения Администрацией Советского района городского округа Самара указанных сведений	Отдел муниципального земельного контроля	
Консультирование	Устные разъяснения по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия	При обращении контролируемых лиц или их представителей	Отдел муниципального земельного контроля	
	Письменное консультирование	При поступлении запроса от контролируемых лиц или их представителей о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения		

			обращений граждан Российской Федерации»	
		Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» письменного разъяснения	В течение 30 дней со дня регистрации Администрацией Советского района городского округа Самара одиннадцатого однотипного обращения	
	Профилактический визит	Профилактическая беседа инспектора по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»	По инициативе контролируемого лица или Администрации Советского района городского округа Самара	Отдел муниципального земельного контроля
		Обязательный профилактический визит	В отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска - определяется Правительством Российской Федерации. Низкого риска не проводится	

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1	Полнота информации, размещенной на сайте в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
3	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%