

УТВЕРЖДЕНО
Советом в области развития малого и
среднего предпринимательства на
территории Советского
внутригородского района городского
округа Самара при Администрации
Советского внутригородского района
городского округа Самара
(протокол от 05.02.2024 № 1)

ДОКЛАД

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в
Администрации Советского внутригородского района городского округа
Самара за 2023 год

1. Общие положения

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Губернатора Самарской области от 07.02.2019 № 46-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Самарской области» в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара (далее – Администрация) принято Положение об организации в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденное постановлением

Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара от 23.11.2022 года № 367 (далее – Положение).

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определен Совет в области развития малого и среднего предпринимательства на территории Советского внутригородского района городского округа Самара при Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Администрации.

2. Информация о результатах выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предубеждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

За отчетный период 2020, 2021, 2022 годы, отделом финансового планирования и экономики Администрации выявлено 1 нарушение антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

В 2020 году должностным лицом, ответственным за размещение в Единой информационной системе в сфере закупок информации, в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушены сроки размещения исполнительной документации о закупке. Должностному лицу назначен штраф.

2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации.

Правовым отделом Администрации проведен анализ нормативных правовых актов Администрации.

На официальном сайте Администрации во вкладке «Антимонопольный комплаенс» 01.01.2023 года размещено уведомление о сборе замечаний и предложений от организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Администрации в разделе «Официальное опубликование», в срок до 28.12.2023 года с направлением замечаний и предложений по адресу Администрации или посредством официальной электронной почты Администрации. В указанный период замечания и предложения не поступили.

На основании сбора и проведения анализа правовым отделом Администрации подготовлен доклад о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации, который согласован Главой Советского внутригородского района городского округа Самара.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации.

Информационно – аналитическим отделом Администрации на официальном сайте Администрации во вкладке «Антимонопольный комплаенс» размещались проекты нормативных правовых актов, разработанные структурными подразделениями Администрации, с целью оценки их влияния на развитие конкуренции.

Замечания и предложения от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов Администрации не поступили.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации.

Нарушения антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений Администрации контролирующими органами в 2023 году не выявлены.

3. Информация о проведении оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Распоряжением Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара от 22.02.2023 № 68 утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, которая размещена на официальном сайте Администрации во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена с учетом уровней рисков:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует (низкий уровень риска);

- вероятность выдачи Администрации предупреждения (незначительный уровень риска);

- вероятность выдачи Администрации предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства (существующий уровень риска);

- вероятность выдачи Администрации предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация) (высокий уровень риска).

Анализ комплаенс - рисков в деятельности Администрации в отчетном году показал, что наиболее высокий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд можно определить как:

- установление ограничивающих конкуренцию требований к участникам закупки;

- нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

- ограничения конкуренции между участниками закупки путем включения в состав лотов, работ, услуг функционально, технически или программно не связанных с товарами, работами, услугами, выполнение, оказание, которых является предметом закупки;

- создание участнику закупки преимущественных условий;

- принятие решения о способе закупки путем заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в обход конкурентных процедур;

- неосновательное изменение условий контракта.

Также высокий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства определен в сфере проведения конкурсов по отбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами:

- созданием участнику конкурса преимущественных условий;
- несоблюдение (нарушение) порядка определения победителя конкурса;
- выбор специализированной организации осуществляется в обход проведения конкурса;
- установление ограничивающих конкуренцию требований к участникам конкурса.

4. Информация о мероприятиях по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара от 22.02.2023 № 68 утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, который размещен на официальном сайте Администрации во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

Во исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации в 2023 году проводился:

- регулярный мониторинг и анализ практики применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- контроль за соблюдением порядка и сроков размещения документации о закупке;
- внутренний контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- контроль за соблюдением порядка и сроков размещения конкурсной документации по отбору управляющих компаний для управления

многоквартирными домами, а также мониторинг изменения норм жилищного законодательства;

- повышение уровня знаний сотрудников действующего законодательства;
- анализ муниципальных нормативно - правовых актов на предмет соответствия антимонопольному комплаенсу;
- контроль за соблюдением порядка и сроков, предусмотренных для оказания муниципальной поддержки, предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, а также анализ проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении) муниципальной поддержки, субсидий.

5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации

а) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, по сравнению с 2017 годом (КСН):

$$КСН = \frac{0}{0} = 0$$

где:

0 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в 2017 году;

0 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в 2023 году.

В 2023 году по сравнению с 2017 годом, тенденция поддержания отметки на нулевом уровне по нарушениям антимонопольного законодательства со стороны Администрации продолжена.

б) Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Дпнпа):

$$Дпнпа = \frac{0}{0} \times 100\% = 0,$$

где:

0 - количество проектов НПА Администрации, в которых правовым отделом Администрации выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году;

0 - количество НПА Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

Таким образом, значение данного ключевого показателя эффективности признается равным нулю, что отражает отсутствие рисков нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации в 2023 году.

в) Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Днпа):

$$\text{Днпа} = \frac{0}{0} \times 100\% = 0,$$

где:

0- количество НПА Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году;

0- количество НПА Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

В действующих НПА Администрации в 2023 году риски нарушения антимонопольного законодательства Администрацией не выявлены, нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом не зафиксированы.

Таким образом, значение данного ключевого показателя равно нулю, что отражает отсутствие рисков нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации в 2023 году.

г) Доля сотрудников Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо)

$$ДСо = \frac{2}{89} \times 100\% = 2,25\%,$$

где:

2 – количество сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

89 – общее количество сотрудников Администрации.

В результате эффективного функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в 2023 году нарушений не выявлено.

Глава Советского внутригородского района
городского округа Самара



В.А. Бородин