

Приложение
к постановлению Администрации
Советского внутригородского района
городского округа Самара
от 25.11.2022 № 367

Положение об организации в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в целях определения порядка организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара.

2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными правовыми актами о защите конкуренции.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса применяются следующие принципы:

а) заинтересованность руководства Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Советского внутригородского района городского округа;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Советского внутригородского района городского округа Самара, который:

а) утверждает настоящее Положение, вносит в него изменения, а также принимает распорядительные акты, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара настоящего Положения;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Функции уполномоченного подразделения Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара.

7.1. К компетенции отдела финансового планирования и экономики Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара относятся следующие функции:

а) подготовка проекта распоряжения Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) подготовка проекта распоряжения Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе.

7.2. К компетенции отдела муниципальной службы, кадров и охраны труда Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара следующие функции:

а) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, разработка предложений по их исключению;

б) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

в) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

г) организация централизованного обучения муниципальных служащих Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в области антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

7.3. К компетенции правового отдела Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Главе Советского внутригородского района городского округа Самара городского округа Самара на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе, (внесении в него изменений);

б) консультирование муниципальных служащих Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

в) информирование Главы Советского внутригородского района городского округа Самара о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

7.4. К компетенции информационно-аналитического отдела Администрации Советского внутригородского района городского округа

Самара относится обеспечение размещения информации, связанной с функционированием антимонопольного комплаенса, на официальном сайте.

7.5. К компетенции всех структурных подразделений Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара относятся следующие функции:

а) организация взаимодействия между структурными подразделениями Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

в) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

8. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет Совет в области развития малого и среднего предпринимательства на территории Советского внутригородского района городского округа Самара при Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара (далее - коллегиальный орган).

9. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства

10. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара антимонопольного законодательства.

10.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже 1 раза в год в срок до 31 декабря текущего года отделом финансового планирования и экономики Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

10.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара осуществляется правовым отделом Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара не реже 1 раза в год в срок до 31 декабря текущего года.

При проведении анализа нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара должны реализовываться следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара (далее - перечень актов), с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление Главе Советского внутригородского района городского округа Самара сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара.

10.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара проводится структурными подразделениями Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в отношении разрабатываемых ими проектов нормативных правовых актов.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

10.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара проводятся структурными подразделениями Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в отношении курируемых сфер деятельности.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара.

IV. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

11. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится путем распределения рисков по уровням согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

12. На основе выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства и их оценки отделом финансового планирования и экономики Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара составляется карта комплаенс-рисков на очередной год по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Карта комплаенс-рисков на очередной год утверждается распоряжением Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в срок до 31 декабря текущего года и размещается на официальном сайте.

13. Основанием для актуализации карты комплаенс-рисков является факт нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара (в случае если соответствующий риск не был учтен в карте комплаенс-рисков либо его уровень был определен как низкий/незначительный).

Актуализация карты комплаенс-рисков предусматривает корректировку комплаенс-рисков, их уровня, причин и условий их возникновения и (или) вероятности повторного возникновения комплаенс-рисков с учетом факта совершенного Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара нарушения антимонопольного законодательства.

Актуализированная карта комплаенс-рисков утверждается распоряжением Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня получения Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара сведений о нарушении антимонопольного законодательства.

14. В случае если в ходе выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства обнаруживаются признаки коррупционных рисков, наличия конфликта интересов либо нарушения правил служебного поведения, указанные материалы не позднее одного рабочего дня подлежат передаче в отдел муниципальной службы, кадров и охраны труда Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара для организации и проведения проверки.

15. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

16. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом финансового планирования и экономики Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме согласно приложению № 4 к настоящему Положению.

План мероприятий на очередной год утверждается распоряжением Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в срок до 31 декабря текущего года и размещается на официальном сайте.

17. В случае актуализации карты комплаенс-рисков, предусмотренной пунктом 13 настоящего Положения.

Актуализированный план мероприятий утверждается распоряжением Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня получения Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара сведений, указанных в пункте 13 настоящего Положения.

18. Структурными подразделениями Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, участвующими в реализации плана мероприятий, на постоянной основе осуществляют мониторинг исполнения плана мероприятий.

19. Информация об исполнении плана мероприятий включается в проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

20. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится отделом финансового планирования и экономики Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

21. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

г) доля муниципальных служащих Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

21.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

21.2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, в которых Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

21.3. Доля нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, в которых Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

21.4. Доля муниципальных служащих Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, с которыми были

проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля муниципальных служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество муниципальных служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество муниципальных служащих, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

22. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса включается в проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

23. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

24. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется отделом финансового планирования и экономики Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара на подпись Главе Советского внутригородского района городского округа Самара в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным, а подписанный доклад направляется на утверждение коллегиальному органу в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

25. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте.

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется отделом финансового планирования и экономики Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение № 1
к Положению об организации
в Администрации Советского
внутригородского района
городского округа Самара
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)

Перечень нарушений антимонопольного законодательства
за _____
(указать период)

№ п/п	Сфера деятельности, в которой выявлено нарушение	Суть нарушения (кратко)	Нарушенная(ые) норма(ы) антимонопольного законодательства	Указание последствий нарушения, результата рассмотрения нарушения (позиция антимонопольно го органа)	Меры по устранению нарушения и недопущению повторного нарушения
___ год					
___ год					
___ год					

Приложение № 2
к Положению об организации
в Администрации Советского
внутригородского района
городского округа Самара
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)

Уровни
рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 3
к Положению об организации
в Администрации Советского
внутригородского района
городского округа Самара
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства
на ____ год

№ п/п	Сфера деятельности, в которой выявлен риск нарушения антимонопольного законодательства	Описание риска нарушения антимонопольного законодательства	Уровень риска	Причины и условия возникновения риска	Вероятность повторного возникновения риска

Приложение № 4
к Положению об организации
в Администрации Советского
внутригородского района
городского округа Самара
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)

План мероприятий по снижению рисков
нарушения антимонопольного законодательства
на _____ год

№ п/п	Описание риска нарушения антимонопольного законодательства	Уровень риска	Наименование мероприятия по снижению риска	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Показатель исполнения