

Приложение
к постановлению Администрации
Советского внутригородского
района городского округа Самара

от 16.12.2021 № 376

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля
на территории Советского внутригородского района городского округа Самара
на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Советского внутригородского района городского округа Самара на 2022 год
(далее - Программа профилактики)

1.1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» к предмету муниципального земельного контроля отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, с учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2022 года Положения «О муниципальном земельном контроле на территории Советского внутригородского района городского округа Самара» муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

По результатам мероприятий муниципального земельного контроля за первое полугодие 2021 года выявлено 175 нарушений, из них: 66 случаев использования земельных участков без документов (самовольное занятие земельных участков), 16 случаев нецелевого использования земельных участков, не исполнено 93 предписания.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара.

Мероприятия по профилактике нарушений в 2021 году проводятся Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля на территории Советского внутригородского района городского округа Самара на 2021 год и плановый

период 2022-2023 годов, утвержденной распоряжением Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара от 18.12.2020 № 386.

Профилактическая деятельность Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара до утверждения настоящей Программы профилактики включала в себя:

1) размещение на официальном сайте Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и размещения на официальном сайте Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

3) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто

встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.

Так, в 2021 году выполнены следующие мероприятия по профилактике нарушений:

1) на официальном сайте Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в сети «Интернет» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, по итогам работы размещено обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений;

2) реализованы мероприятия по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством разработки и размещения на официальном сайте Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в сети «Интернет»

руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

3) в установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. В первом полугодии 2021 года выдано 31 предостережение.

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

- 1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;
- 2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли.

В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание контролируемого лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- 1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в сети «Интернет» 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации 3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	Поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 30 дней с момента их изменения Не позднее 30 дней со дня принятия, отмены нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Ежегодно, декабрь	Отдел муниципального земельного контроля

2	<p>Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:</p> <p>1) предмет и объекты муниципального контроля;</p> <p>2) обязательные требования, содержащиеся в нормативных правовых актах, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;</p> <p>3) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий;</p> <p>4) меры ответственности, применяемые при нарушении обязательных требований;</p> <p>5) порядок обжалования решений Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара, действий (бездействия) Инспекторов.</p>	<p>1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия</p>	<p>При обращении контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Отдел муниципального земельного контроля</p>
		<p>2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме</p>	<p>При поступлении запроса от контролируемых лиц о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»</p>	
		<p>3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара в сети «Интернет» письменного разъяснения</p>	<p>В течение 30 дней со дня регистрации Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара пятого однотипного (по одному и тому же вопросу) обращения контролируемых лиц и их представителей</p>	
3	<p>Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у</p>	<p>Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений</p>	<p>По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения Администрацией Советского внутригородского</p>	<p>Отдел муниципального земельного контроля</p>