**Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых Администрацией, муниципальных правовых актов**

В соответствии со ст. 2 Федерального закона 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ №131-ФЗ) муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Согласно ст. 29 Устава Советского внутригородского района городского округа Самара Самарской области в систему муниципальных правовых актов Советского внутригородского района городского округа Самара входят:

1) Устав Советского внутригородского района городского округа Самара Самарской области (далее – Устав);

2) правовые акты, принятые на местном референдуме;

3) решения Совета депутатов Советского внутригородского района, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории Советского внутригородского района, решение Совета депутатов Советского внутригородского района об удалении Председателя Совета депутатов Советского внутригородского района в отставку, решения Совета депутатов Советского внутригородского района по вопросам организации деятельности Совета депутатов Советского внутригородского района, а также решения Совета депутатов Советского внутригородского района по иным вопросам, отнесенным к компетенции Совета депутатов Советского внутригородского района федеральными законами, законами Самарской области, Уставом;

4) постановления и распоряжения Председателя Совета депутатов Советского внутригородского района по вопросам, отнесенным к компетенции главы муниципального образования федеральным законодательством, законодательством Самарской области, Уставом, а также постановления и распоряжения Председателя Совета депутатов Советского внутригородского района по вопросам организации деятельности Совета депутатов Советского внутригородского района;

5) постановления Администрации Советского внутригородского района по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, и распоряжения Администрации Советского внутригородского района по вопросам организации работы Администрации Советского внутригородского района;

6) муниципальные правовые акты органов местного самоуправления городского округа Самара, принятые до 1 января 2016 года в целях реализации [Закона](consultantplus://offline/ref=82ABF227494A8F70D7891E03DDE0A036656FC8714ABD537CDA09618588BF12CAYBS4N) Самарской области от 30 марта 2015 года № 23-ГД "Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области" и [Закона](consultantplus://offline/ref=82ABF227494A8F70D7891E03DDE0A036656FC87144B75479DC09618588BF12CAYBS4N) Самарской области от 6 июля 2015 года № 74-ГД "О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов".

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

В соответствии с ч.1 ст.48 ФЗ №131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено:

- органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт;

- судом;

- уполномоченным органом государственной власти РФ (уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ) в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов РФ.

Таким образом, законодателем предусмотрено три самостоятельных способа защиты интересов граждан и юридических лиц, нарушенных принятием муниципального правового акта.

1. Ст. 33 Конституции РФ закрепляет право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Таким образом, гражданин вправе обратиться непосредственно в органы местного самоуправления или должностному лицу, в том числе по вопросам связанным с принятием муниципального правового акта.

2.В зависимости от вида муниципального правового акта определяется порядок обжалования, так как действующим законодательством предусмотрен порядок обжалования нормативных и ненормативных правовых актов.

Порядок обжалования нормативных правовых актов, решений и действий органа местного самоуправления регламентирован Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (далее - АПК РФ).

Так, согласно ст. 20 КАС РФ административное исковое заявление об оспаривании нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований в качестве суда первой инстанции рассматривают Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа.

Подведомственные судам административные дела, за исключением административных дел, предусмотренных [статьями 18](consultantplus://offline/ref=76BD5611BCABEFD6A182FC93579F49D84A910C4694480B30C6908618E5C366557273B4F9C648EAABuDuEK), [20](consultantplus://offline/ref=76BD5611BCABEFD6A182FC93579F49D84A910C4694480B30C6908618E5C366557273B4F9C648EAAAuDu8K) и [21](consultantplus://offline/ref=76BD5611BCABEFD6A182FC93579F49D84A910C4694480B30C6908618E5C366557273B4F9C648EAADuDu1K) КАС РФ, рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции.

Статьей 22 КАС РФ предусмотрено, что административное исковое заявление к органу местного самоуправления, подается в суд по месту их нахождения, к должностному лицу (за исключением судебного пристава-исполнителя), муниципальному служащему - по месту нахождения органа, в котором указанные лица исполняют свои обязанности.

В случае, если место нахождения органа местного самоуправления не совпадает с территорией, на которую распространяются их полномочия или на которой исполняет свои обязанности должностное лицо или муниципальный служащий, административное исковое заявление подается в суд того района (города), на территорию которого распространяются полномочия указанных органов, или на территории которого исполняет свои обязанности соответствующее должностное лицо, муниципальный служащий.

Административное исковое заявление подается в суд в письменной форме в разборчивом виде и подписывается с указанием даты внесения подписей административным истцом и (или) его представителем при наличии у последнего полномочий на подписание такого заявления и предъявление его в суд.

В административном исковом заявлении об оспаривании нормативного правового акта должны быть указаны:

- наименование суда, в который подается административное исковое заявление;

- наименование административного истца, если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации; фамилия, имя и отчество административного истца, если административным истцом является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя; наименование или фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, если административное исковое заявление подается представителем; номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца, его представителя;

- сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение;

- иные сведения в случаях, если их указание предусмотрено положениями КАС РФ, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел;

- наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации, должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт;

- наименование, номер, дата принятия оспариваемого нормативного правового акта, источник и дата его опубликования;

- сведения о применении оспариваемого нормативного правового акта к административному истцу или о том, что административный истец является субъектом отношений, регулируемых этим актом;

- сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, нарушены, а при подаче такого заявления организациями и лицами, указанными в [частях 2](consultantplus://offline/ref=0A8139810D3BF0C57E344F322427E11A42827973538390FBB25E9E5125329AAD78D3EAFFB373884CH7S1F), [3](consultantplus://offline/ref=0A8139810D3BF0C57E344F322427E11A42827973538390FBB25E9E5125329AAD78D3EAFFB373884CH7S2F) и [4 статьи 208](consultantplus://offline/ref=0A8139810D3BF0C57E344F322427E11A42827973538390FBB25E9E5125329AAD78D3EAFFB373884CH7S3F) КАС РФ, какие права, свободы и законные интересы иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о том, что существует реальная угроза их нарушения;

- наименование и отдельные положения нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части;

- ходатайства, обусловленные невозможностью приобщения каких-либо документов из числа указанных в КАС РФ;

- требование о признании оспариваемого нормативного правового акта недействующим с указанием на несоответствие законодательству Российской Федерации всего нормативного правового акта или отдельных его положений.

К административному исковому заявлению о признании нормативного правового акта недействующим, согласно п. 3 статьи 209 КАС РФ, прилагаются следующие документы:

- уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных в соответствии с [частью 7 статьи 125](consultantplus://offline/ref=CF5985A711E07BB29C53BDFC45ED888B58C5C4FF58C62D78CF1E7C25146AFC4824C46E5AE396FE85o832K) КАС РФ копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют. В случае, если другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов не были направлены, в суд представляются копии заявления и документов в количестве, соответствующем числу административных ответчиков и заинтересованных лиц, а при необходимости также копии для прокурора;

- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере либо право на получение льготы по уплате государственной пошлины, или ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины с приложением документов, свидетельствующих о наличии оснований для этого;

- документ, подтверждающий наличие высшего юридического образования у гражданина, который является административным истцом и намерен лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя;

- доверенность или [иные](consultantplus://offline/ref=EF2B6400CB76C14F7761B4C2AE83EC9363E09F088758ED09CF187A30978636CEA0C395031B5F39K) документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования, если административное исковое заявление подано представителем;

- сведения о применении оспариваемого нормативного правового акта к административному истцу или о том, что административный истец является субъектом отношений, регулируемых этим актом;

- копия оспариваемого нормативного правового акта.

Административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Обжалование ненормативных правовых актов осуществляется в порядке, предусмотренном главой 22 КАС РФ.

Дела об оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, рассматриваются арбитражным судом, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции арбитражных судов. Дела данной категории рассматриваются по общим правилам искового производства и в порядке, предусмотренном АПК РФ.

Так же в арбитражном суде рассматриваются дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.

Нормативный правовой акт или отдельные его положения, признанные арбитражным судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда и должны быть приведены органом или лицом, принявшими оспариваемый акт, в соответствие с законом или иным нормативным правовым актом, имеющими большую юридическую силу.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта, за исключением решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вступления в законную силу.

Решения арбитражного суда по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц подлежат немедленному исполнению, если иные сроки не установлены в решении суда.

Со дня принятия решения арбитражного суда о признании недействительным ненормативного правового акта полностью или в части указанный акт или отдельные его положения не подлежат применению.

3.Ст. 48 федерального закона № 131-ФЗ предусматривает возможность отмены и приостановления муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, как уполномоченным государственным органом РФ, так и уполномоченным государственным органом субъекта РФ в отношении переданными ими государственных полномочий. Однако порядок и основания осуществления вышеуказанных действий действующим законодательством не определен.

В соответствии со [ст. 23](consultantplus://offline/ref=8B0D0B37C8E2148644D355888CAF8D6DAAB817AC7920D600B4D9C4AFB6E2ACAA73F96EA0012154E0gA7DH) Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.